



Aanpassing startdatum nieuwkomersbekostiging vo per januari 2026

Algemeen

Per 1 januari 2026 wordt de startdatum van de aanvullende bekostiging voor nieuwkomers in het voortgezet onderwijs aangepast. Waar eerst de datum in Nederland leidend was, vangt nu de aanvullende bekostiging aan vanaf de datum van eerste inschrijving in het Nederlandse onderwijs.

De nieuwkomersbekostiging wordt ambtshalve verstrekt. Vanaf 1 januari 2026 wordt automatisch gerekend met de nieuwe startdatum.

De nieuwe systematiek geldt vanaf 1 januari voor alle leerlingen die op dat moment nieuwkomer zijn. Er is geen overgangsregeling. Dat betekent dat voor sommige leerlingen de aanvullende bekostiging vóór 1 januari wordt berekend met de datum binnenkomst in Nederland en na 1 januari met de datum van eerste inschrijving in het onderwijs. Deze wijziging zal kan enkel financieel gunstig uitpakken, omdat de datum eerste inschrijving op school vrijwel altijd recenter is dan de binnenkomst in Nederland.

Voorbeeld: oude situatie

Myra is op 1 januari 2025 in Nederland gekomen, maar op 1 juli 2025 ingeschreven in het onderwijs. Op dat moment valt Myra onder de oude systematiek. De school komt in aanmerking voor twee jaar aanvullende bekostiging gerekend vanaf 1 januari 2025. Echter, omdat Myra pas per 1 juli 2025 naar school gaat, wordt er slechts anderhalf jaar aanvullende bekostiging ontvangen. Het recht op aanvullende bekostiging zou volgens de oude systematiek dus stoppen op 1 januari 2027.

Voorbeeld: nieuwe situatie

Myra is op 1 januari 2025 in Nederland gekomen, maar op 1 juli 2025 ingeschreven in het onderwijs. Per januari 2026 valt Myra onder de nieuwe systematiek. Dat betekent dat vanaf dat moment de aanvullende bekostiging wordt berekend vanaf de datum van eerste inschrijving. Het schoolbestuur ontvangt onder de nieuwe systematiek twee jaar aanvullende bekostiging voor Myra, gerekend vanaf 1 juli 2025. Hierdoor eindigt het recht op nieuwkomersbekostiging per 1 juli 2027.

Administratie op orde per 1 oktober 2025

De aanvullende bekostiging voor nieuwkomers hangt nauw samen met de reguliere bekostiging. Kinderen die op 1 oktober minder dan een jaar ingeschreven staan op een school in Nederland, tellen niet mee in de basisbekostiging van het kalenderjaar erna. Voor deze kinderen krijgt het schoolbestuur een hoger bedrag aan aanvullende bekostiging.

Om de startdatum aan te passen, zijn de definities van een nieuwkomer in de regelgeving gewijzigd. Met die definities wordt al rekening gehouden in de vaststelling van basisbekostiging op basis van de telling op 1 oktober 2025. Op die manier kan worden bepaald welke leerlingen meetellen voor de basisbekostiging en voor welke leerlingen de school in aanmerking komt voor het hogere bedrag aan aanvullende bekostiging.

Het is daarom belangrijk dat scholen de administratie op orde hebben per 1 oktober 2025. Zorg ervoor dat u de leerlingen die ingeschreven staan op uw school goed heeft vastgelegd in uw administratie.

Indicatie nieuwkomersbekostiging voor leerlingen met een onderwijsnummer

Omdat DUO van leerlingen met een onderwijsnummer niet kan bepalen of zij nieuwkomer zijn, kunnen deze leerlingen niet automatisch aanvullend worden bekostigd. Daarom is voor deze leerlingen een handeling van schoolbesturen vereist. Scholen dienen voor iedere leerling met een onderwijsnummer de 'Indicatie Nieuwkomersbekostiging' op 'Ja' of 'Nee' te zetten.

De indicatie nieuwkomersbekostiging mag op 'Ja' worden gezet indien de leerling niet de Nederlandse nationaliteit bezit én woonachtig is in Nederland. In alle andere gevallen dient de indicatie op 'Nee' gezet te worden. Zorg ervoor dat uw school de indicatie voor de betreffende leerlingen voor 15 oktober op 'Ja' heeft gezet.

Onder de oude systematiek moeten scholen van leerlingen met een onderwijsnummer ook aangeven dat deze nieuwkomers zijn. Dat doen scholen op basis van het veld 'datum binnenkomst in Nederland'. Dat is straks niet meer nodig.

Bewijs voor nieuwkomers met een onderwijsnummer

Voor deze leerlingen zijn er geen gegevens beschikbaar zijn over de nationaliteit en het verblijf in Nederland. Daarom kan DUO voor deze leerlingen niet kan afleiden of zij nieuwkomer zijn. Voor deze nieuwkomers moet de school bij een controle door de accountant daarom kunnen aantonen dat zij voldoen aan de betreffende voorwaarden.

Daarvoor zijn verschillende bewijsstukken mogelijk. Uit het bewijsstuk moet volgen dat de leerling een buitenlandse nationaliteit heeft en in Nederland woont. Het meest eenvoudig is om hiervoor een ondertekend inschrijfformulier van de school te gebruiken, waar de nationaliteit en het adres van de leerling op staat vermeld. Ook andere bewijsstukken zijn mogelijk, zoals een document van het COA waaruit het verblijf en de buitenlandse nationaliteit van de leerling blijkt.

Deze bewijsstukken hoeft u niet te verzamelen om de aanvullende bekostiging te ontvangen, maar moet u gereed hebben voor een controle door de accountant achteraf. Omdat een ondertekend inschrijfformulier het meest eenvoudige bewijsstuk is, is het verstandig om hier wel al rekening mee te houden bij de inschrijving van leerlingen.

Dat betekent dat het voor leerlingen die worden ingeschreven op basis van een onderwijsnummer extra belangrijk is om te zorgen voor ingevulde en ondertekende inschrijfformulieren. Daarmee kunnen scholen voorkomen dat zij op een later moment (na het kalenderjaar waarin de bekostiging wordt ontvangen) nog op zoek moeten gaan naar de juiste bewijsstukken.

Een school hoeft per leerling één inschrijfformulier te bewaren. Het is wel mogelijk dat de accountant in meerdere jaren vraagt naar dit bewijsstuk. Daarom moeten scholen het inschrijfformulier bewaren.

NB. Voor kinderen met een BSN hoeft geen bewijsstuk te worden bewaard. Voor deze leerlingen kan DUO achterhalen of zij nieuwkomer zijn.

Periode waarin bewijsstukken moeten worden bewaard

Bewijsstukken moeten worden bewaard tijdens de aanwezigheid van de nieuwkomer tot en met het kalenderjaar ná het jaar waarin voor het laatst nieuwkomersbekostiging voor deze leerling wordt ontvangen. Dit komt doordat de controle van de accountant achteraf plaatsvindt.

Voorbeeld 1:

Een nieuwkomer schrijft zich in op 5 april 2026 en vertrekt op 10 oktober 2026. Het schoolbestuur dient de bewijsstukken te bewaren in 2026 en 2027.

Voorbeeld 2:

Een nieuwkomer schrijft zich in op 5 april 2026 en vertrekt op 10 januari 2027. Het schoolbestuur dient de bewijsstukken te bewaren in 2026, 2027 en 2028.

Afzien van nieuwkomersbekostiging

In het geval dat een nieuwkomer in aanmerking komt voor nieuwkomersbekostiging, is het op initiatief van het schoolbestuur mogelijk om af te zien van deze bekostiging, bijvoorbeeld omdat de leerling de taal al voldoende machtig is. Het schoolbestuur dient dan de 'Indicatie Nieuwkomersbekostiging' op 'Nee' te zetten.

Eerdere inschrijving in het primair onderwijs

Een nieuwkomer kan een eerdere inschrijving in het primair onderwijs hebben. Bij de berekening van de startdatum wordt met die eerdere inschrijving rekening gehouden. Dat betekent dat de duur van de inschrijving in het primair onderwijs van de bekostigbare periode in het voortgezet onderwijs wordt afgetrokken.

Tijdslijn

Hieronder staan een aantal momenten weergegeven die belangrijk zijn voor de aanpassing van de startdatum.

Vanaf heden

Zorg bij nieuwkomers die worden ingeschreven met een onderwijsnummer voor een ingevuld en ondertekend inschrijfformulier, met daarop de nationaliteit en het adres van de leerling.

Let op: ook voor leerlingen die al eerder zijn ingeschreven kan een bewijsstuk worden gevraagd. Scholen zouden een bewijsstuk moeten bewaren voor alle leerlingen die zijn ingeschreven met een onderwijsnummer na 1 januari 2024.

1 oktober 2025

Teldatum voor de reguliere bekostiging, waarvoor de nieuwe definities op dat moment al gelden. Zorg dat u op deze datum de op uw school ingeschreven leerlingen correct hebt opgenomen in de administratie.

November 2025

Publicatie nieuwe regeling in Staatscourant

1 januari 2026

Nieuwe regeling treedt in werking; nieuwe systematiek wordt ambtshalve toegepast voor de aanvullende bekostiging

Eerste helft 2027

Controle door de accountant over de ontvangen nieuwkomersbekostiging in 2026