

Regeling aanvullende bekostiging eerste opvang nieuwkomers vo

Antwoorden op de meest gestelde vragen over de wijziging van de regeling per 1 april 2019

De gewijzigde regeling	2
1. Wat is er gewijzigd per 1 april 2019?	2
2. Waarom is de regeling per 1 april gewijzigd?	2
De werking	3
1. Wat betekent datum eerste verblijfstitel en waar komt deze datum vandaan?	3
2. Wat betekent datum in Nederland en waar komt deze datum vandaan?	3
3. Wat betekent datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag en waar komt deze datum vandaan?	3
4. Hoe wordt vastgesteld of een leerling een nieuwkomer is?	3
5. Is het oordeel van de accountant over het voorgelegde bewijs leidend?	4
6. Tot wanneer kan ik de datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag aanpassen?	4
De praktijk	5
1. Wat kan ik doen als de datum eerste verblijfstitel niet juist is en de datum in Nederland wel?	5
2. Kan het voorkomen dat de nieuwkomer op de datum eerste verblijfstitel nog niet in Nederland verblijft?	5
3. Welke datum wordt gehanteerd als de voorgaande school van de leerling een andere datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag heeft ingevoerd?	5
4. Kan een leerling als nieuwkomer worden aangemerkt als zijn of haar nationaliteit onbekend is?	5
5. Wat moet ik doen als de nationaliteit van een leerling niet klopt?	6
6. Ik krijg geen nieuwkomersbekostiging voor een aantal leerlingen, terwijl ik dat wel had verwacht. Wat kan ik doen?	6
7. Wat moet ik doen als een reguliere leerling als nieuwkomer is aangemerkt maar dit volgens het bevoegd gezag niet is?	6
8. Ik heb een nieuwkomer te laat goed ingevoerd in het Leerlingadministratiesysteem. Hierdoor heb ik een of meerdere kwartalen geen aanvullende nieuwkomersbekostiging voor deze leerling ontvangen. Kan ik deze bekostiging alsnog ontvangen?	6
Relevante overzichten	7
1. Ik heb bekostiging voor nieuwkomers ontvangen. Hoe kan ik zien voor welke leerlingen ik deze bekostiging heb ontvangen?	7
2. Ik heb bekostiging voor nieuwkomers ontvangen. Hoe kan ik zien op basis van welke datum is vastgesteld dat een leerling als nieuwkomer kan worden aangemerkt?	7
3. Hoe kan ik zien welke gegevens ik voor een leerling heb aangepast?	7
4. Kan een leerling meerdere keren in het TBG-i staan?	7
5. Hoe krijg ik informatie rondom nieuwkomers naar voren vanuit het OBO?	7
6. Kan ik zien voor welke leerlingen de school vóór 1 april 2019 nieuwkomersbekostiging heeft ontvangen?	7

De gewijzigde regeling

1. Wat is er gewijzigd per 1 april 2019?

Sinds 1 april 2019 hoeft u niet langer per kwartaal een aanvraag voor nieuwkomersbekostiging bij DUO in te dienen, maar stelt DUO ambtshalve (automatisch) per kwartaal vast hoeveel nieuwkomers per categorie op uw school staan ingeschreven.

Net als voor 1 april 2019 is de datum waarop de leerling Nederland is binnengekomen bepalend voor de vaststelling of een leerling een nieuwkomer is.

Bij het vaststellen of een leerling een nieuwkomer is, gaat DUO in eerste instantie uit van de *datum eerste verblijfstitel*, welke is opgenomen in de Basisregistratie Personen (BRP). Wanneer de *datum eerste verblijfstitel* niet bekend is, hanteert DUO de *datum in Nederland*, zoals opgenomen in de BRP.

Bent u van mening dat de werkelijke datum van binnenkomst in Nederland afwijkt van de genoemde data uit de BRP, dan kunt u de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* registreren. In dat geval moet u – ten behoeve van de jaarlijkse accountantscontrole – kunnen bewijzen dat deze datum beter weergeeft op welk moment de leerling daadwerkelijk Nederland is binnengekomen dan de gegevens uit de BRP. Op de website van DUO staat een lijst van stukken die als bewijs zouden kunnen dienen en die aan de accountant kunnen worden voorgelegd (<https://duo.nl/zakelijk/voortgezet-onderwijs/bekostiging-en-subsidies/aanvullende-bekostiging-aanvragen/nieuwkomersbekostiging.jsp>). Deze lijst is niet uitputtend, dat wil zeggen dat eventuele andere documenten ook als bewijs zouden kunnen dienen. De accountant beoordeelt of het voorgelegde bewijs afdoende is.

Tevens is het per 1 april 2019 mogelijk om – tot aan het indienen van het assurance-rapport – in het leerlingadministratiesysteem (LAS) leerlingmutaties aan te brengen. Op basis van het assurance-rapport wordt door middel van een herrekening, de definitieve bekostiging vastgesteld. Mocht hieruit blijken dat een school recht heeft op meer (nieuwkomers)bekostiging, wordt deze alsnog uitgekeerd. Wanneer blijkt dat een school recht heeft op minder (nieuwkomers)bekostiging, wordt dit bedrag in mindering gebracht op de lopende betalingen. Herrekening vindt plaats in het najaar volgend op het assurance-rapport.

2. Waarom is de regeling per 1 april gewijzigd?

De regeling is gewijzigd om:

- 1) de administratieve lasten van scholen te verlichten, en
- 2) het aantal fouten, zoals het te laat indienen van de aanvraag voor nieuwkomersbekostiging, te verminderen.

Deze wijziging kwam als wens naar voren tijdens de werkgroepen rondom de Doorontwikkeling van BRON.

De werking

1. Wat betekent *datum eerste verblijfstitel* en waar komt deze datum vandaan?

De *datum eerste verblijfstitel* is het moment waarop er voor het eerst een verblijfstitel door de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) wordt geregistreerd. In de praktijk geeft deze datum het eerste contact met de IND weer (bijvoorbeeld de datum van het indienen van een eerste aanvraag). Deze datum wordt vanuit de IND in de Basisregistratie Personen (BRP) geladen. Vanuit de BRP wordt de datum in Basisregistratie Onderwijs (BRON) geladen.

2. Wat betekent *datum in Nederland* en waar komt deze datum vandaan?

Bij inschrijving van een nieuwkomer in de gemeente, registreert de gemeente de datum van inschrijving. In de regeling is dit aangeduid als *datum in Nederland*. In de praktijk verschilt het moment van inschrijving bij de gemeente per nieuwkomer. Nieuwkomers afkomstig uit een lidstaat van de EU kunnen zich gelijk inschrijven bij de gemeente, terwijl overige nieuwkomers via de asielprocedure binnenkomen en dan eerst bij het COA worden geplaatst. Hierdoor kan de ene nieuwkomer gelijk na binnenkomst worden ingeschreven in een gemeente, terwijl een andere nieuwkomer pas na een (langere) periode wordt ingeschreven bij een gemeente. Voor de ene nieuwkomer weerspiegelt deze datum dus het werkelijke moment van binnenkomst in Nederland, voor de andere nieuwkomer weerspiegelt deze datum het einde van de asielprocedure en de vestiging in een gemeente. Omdat de werkelijke datum van binnenkomst in Nederland voor de nieuwkomers die de asielprocedure doorlopen, vóór deze datum kan liggen, wordt voor de beoordeling voor de aanvullende bekostiging eerst gekeken naar de *datum eerste verblijfstitel*. De *datum in Nederland* wordt – net als *datum eerste verblijfstitel* – vanuit de Basisregistratie Personen in de Basisregistratie Onderwijs (BRON) geladen.

3. Wat betekent *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* en waar komt deze datum vandaan?

Indien een bevoegd gezag van mening is dat de werkelijke datum van aankomst in Nederland van een leerling afwijkt van de in de Basisregistratie Personen opgenomen *datum eerste verblijfstitel* en *datum in Nederland*, kan het bevoegd gezag de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* registreren. In dat geval moet het bevoegd gezag, in het kader van de jaarlijkse controle door de accountant, één of meer bewijsstukken voorleggen aan de accountant. Uit deze bewijsstukken moet blijken dat de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* beter weergeeft op welk moment de leerling daadwerkelijk Nederland is binnengekomen dan de gegevens uit BRP. Op de website van DUO staat een lijst van stukken die als bewijs zouden kunnen dienen en die aan de accountant kunnen worden voorgelegd (<https://duo.nl/zakelijk/voortgezet-onderwijs/bekostiging-en-subsidies/aanvullende-bekostiging-aanvragen/nieuwkomersbekostiging.jsp>). Deze lijst is niet uitputtend, dat wil zeggen dat eventuele andere documenten ook als bewijs zouden kunnen dienen. De accountant beoordeelt of het voorgelegde bewijs afdoende is.

4. Hoe wordt vastgesteld of een leerling een nieuwkomer is?

De nieuwkomersbekostiging wordt de eerste twee jaar dat een nieuwkomer in Nederland is, beschikbaar gesteld aan scholen. Dit betekent dat de nieuwkomersbekostiging vanaf het moment van aankomst in Nederland door een school kan worden aangevraagd tot twee jaar na aankomst. Daarna wordt de leerling regulier bekostigd.

Een nieuwkomer wordt in de regeling gedefinieerd als een leerling die:

- Niet de Nederlandse nationaliteit bezit,
- Geen internationaal georiënteerd voortgezet onderwijs of Europees secundair onderwijs volgt,
- Als werkelijk schoolgaand staat ingeschreven bij een school, en
- Op de peildatum korter dan twee jaar in Nederland verblijft.

Daarbij geldt dat de nieuwkomers in twee categorieën worden verdeeld. Een school krijgt voor een nieuwkomer eerste categorie een totaal bedrag per kwartaal, **waarin** zowel de basisbekostiging als de aanvullende bekostiging **is** verwerkt. Voor een nieuwkomer tweede categorie krijgt een school alleen de aanvullende bekostiging per kwartaal uitgekeerd. Daarnaast telt een nieuwkomer tweede categorie mee in de reguliere bekostiging.

De categorieën zijn voor het kalenderjaar 2020 als volgt gedefinieerd:

- *Nieuwkomer eerste categorie*: de nieuwkomer was op 1 oktober 2018 nog niet in Nederland.
- *Nieuwkomer tweede categorie*: de nieuwkomer was op 1 oktober 2018 wel in Nederland én is op de betreffende peildatum korter dan twee jaar in Nederland.

Om te kunnen vaststellen of een leerling een nieuwkomer is, gaat DUO in eerste instantie uit van de *datum eerste verblijfstitel*, welke is opgenomen in de BasisRegistratie Personen (BRP). Wanneer de *datum eerste verblijfstitel* niet bekend is, hanteert DUO de *datum in Nederland* zoals opgenomen in de BRP.

Bent u van mening dat de werkelijke datum van binnenkomst in Nederland afwijkt van de genoemde data uit de BRP, dan kunt u, zoals vermeld in het antwoord op vraag 3, de *datum aankomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* registreren.

5. Is het oordeel van de accountant over het voorgelegde bewijs leidend?

Ja, het oordeel van de accountant is leidend.

6. Tot wanneer kan ik de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* aanpassen?

Voor het desbetreffende kwartaal kunt u tot en met de 15^{de} van de eerste maand van het desbetreffende kwartaal de gegevens aanpassen. Op respectievelijk 16 januari, 16 april, 16 juli en 16 oktober stelt DUO de voorlopige tellingen vast. Op basis hiervan wordt de voorlopige nieuwkomersbekostiging uitgekeerd.

Mocht, na de voorlopige bepaling van de nieuwkomersbekostiging, nieuwe informatie aan het licht komen waardoor de inschrijving van de nieuwkomer moet worden aangepast, dan heeft u hier tot de indiening van het assurance-rapport de tijd voor. Tot dit moment (1 juli) kunt u de gegevens aanpassen over de diverse peildata van het kalenderjaar waarover het assurance-rapport gaat. Na indiening van het assurance-rapport vindt de definitieve vaststelling van de telling plaats. Aan de hand van deze definitieve vaststelling van de telling wordt ook de bekostiging definitief vastgesteld en wordt zo nodig de aanvullende bekostiging voor nieuwkomers voor de genoemde peilmomenten herrekend. Deze herrekening vindt plaats in het najaar volgend op het assurance-rapport en kan betekenen dat u recht heeft op meer (nieuwkomers)bekostiging of dat te veel ontvangen (nieuwkomers)bekostiging wordt verrekend met de lopende betalingen.

De praktijk

1. Wat kan ik doen als de *datum eerste verblijfstitel* niet juist is en de *datum in Nederland* wel?

Indien een bevoegd gezag van mening is dat de werkelijke datum van aankomst in Nederland van een leerling afwijkt van de *datum eerste verblijfstitel*, kan het bevoegd gezag de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* registreren. In dat geval moet het bevoegd gezag, in het kader van de jaarlijkse controle door de accountant, één of meer bewijsstukken voorleggen aan de accountant. Uit deze bewijsstukken moet blijken dat de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* beter dan de door de DUO gehanteerde datum weergeeft op welk moment de leerling daadwerkelijk Nederland is binnengekomen. Op de website van DUO staat een lijst van stukken die als bewijs zouden kunnen dienen en die aan de accountant kunnen worden voorgelegd (<https://duo.nl/zakelijk/voortgezet-onderwijs/bekostiging-en-subsidies/aanvullende-bekostiging-aanvragen/nieuwkomersbekostiging.jsp>). Deze lijst is niet uitputtend, dat wil zeggen dat eventuele andere documenten ook als bewijs zouden kunnen dienen. De accountant beoordeelt of het voorgelegde bewijs afdoende is.

Wanneer u bewijs heeft dat de *datum in Nederland* wel correct is, mag deze worden ingevoerd bij *datum binnenkomst in Nederland volgens bevoegd gezag*. Ook voor deze invoering moet bewijs worden geleverd.

2. Kan het voorkomen dat de nieuwkomer op de *datum eerste verblijfstitel* nog niet in Nederland verblijft?

Ja, dit kan voorkomen in het geval van gezinshereniging. Indien een bevoegd gezag van mening is dat de werkelijke datum van aankomst in Nederland van een leerling afwijkt van de *datum eerste verblijfstitel*, kan het bevoegd gezag de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* registreren. In dat geval moet het bevoegd gezag, in het kader van de jaarlijkse controle door de accountant, één of meer bewijsstukken voorleggen aan de accountant. Uit deze bewijsstukken moet blijken dat de *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* beter dan de door de DUO gehanteerde datum weergeeft op welk moment de leerling daadwerkelijk Nederland is binnengekomen. Op de website van DUO staat een lijst van stukken die als bewijs zouden kunnen dienen en die aan de accountant kunnen worden voorgelegd (<https://duo.nl/zakelijk/voortgezet-onderwijs/bekostiging-en-subsidies/aanvullende-bekostiging-aanvragen/nieuwkomersbekostiging.jsp>). Deze lijst is niet uitputtend, dat wil zeggen dat eventuele andere documenten ook als bewijs zouden kunnen dienen. De accountant beoordeelt of het voorgelegde bewijs afdoende is.

3. Welke datum wordt gehanteerd als de voorgaande school van de leerling een andere *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* heeft ingevoerd?

De *datum binnenkomst in Nederland volgens het bevoegd gezag* die door het bevoegd gezag van de huidige school is geregistreerd, is leidend. De huidige school is de school waar de leerling op de peildatum is ingeschreven.

4. Kan een leerling als nieuwkomer worden aangemerkt als zijn of haar nationaliteit onbekend is?

Ja, indien van deze leerling wel bekend is:

- wanneer hij/zij in Nederland is gekomen,
- dat hij/zij op de betreffende peildatum korter dan 2 jaar in Nederland is,
- dat hij/zij geen internationaal georiënteerd voortgezet onderwijs of Europees secundair onderwijs heeft gevolgd.

In dat geval wordt er vanuit gegaan dat de leerling een nieuwkomer is.

5. Wat moet ik doen als de nationaliteit van een leerling niet klopt?

De nationaliteit wordt vanuit de Basisregistratie persoonsgegevens (BRP) in het Leerlingadministratiesysteem (LAS) geladen. U kunt niet zelf de nationaliteit in de BRP wijzigen. Dit moeten de ouders van de leerling doen bij de gemeente.

6. Ik krijg geen nieuwkomersbekostiging voor een aantal leerlingen, terwijl ik dat wel had verwacht. Wat kan ik doen?

U kunt het volgende controleren:

- Controleer op eventuele signalen in bekostigingsberichten vanuit BRON.
- Is het moment waarop de leerling Nederland is binnengekomen correct ingevuld?
- Is de leerling, volgens die datum, korter dan twee jaar in Nederland?
- Heeft u het vinkje 'niet bekostigen' uitstaan?

Als u alles heeft gecontroleerd en van mening blijft dat de bekostiging onjuist is, kunt u contact opnemen met het ICO. Het ICO is op werkdagen van 09.00 tot 13.00 uur te bereiken via 070-757 51 22 of u kunt een e-mail sturen naar ico@duo.nl.

7. Wat moet ik doen als een reguliere leerling als nieuwkomer is aangemerkt maar dit volgens het bevoegd gezag niet is?

U kunt het volgende controleren:

- Controleer op eventuele signalen in bekostigingsberichten vanuit BRON.
- Is het moment waarop de leerling Nederland is binnengekomen correct ingevuld?
- Is de leerling, volgens die datum, langer dan twee jaar in Nederland?

Als u alles heeft gecontroleerd en van mening blijft dat de bekostiging onjuist is, kunt u contact opnemen met het ICO. Het ICO is op werkdagen van 09.00 tot 13.00 uur te bereiken via 070-757 51 22 of u kunt een e-mail sturen naar ico@duo.nl.

8. Ik heb een nieuwkomer te laat goed ingevoerd in het Leerlingadministratiesysteem. Hierdoor heb ik een of meerdere kwartalen geen aanvullende nieuwkomersbekostiging voor deze leerling ontvangen. Kan ik deze bekostiging alsnog ontvangen?

Tot het indienen van het assurance-rapport kunt u de gegevens aanpassen over de diverse peildata van het kalenderjaar waarover het assurance-rapport gaat. Het assurance-rapport moet vóór 1 juli zijn ingediend bij DUO. Na indiening van het assurance-rapport vindt de definitieve vaststelling van de telling plaats. Aan de hand van deze definitieve vaststelling van de telling wordt ook de bekostiging definitief vastgesteld en wordt zo nodig de aanvullende bekostiging voor nieuwkomers voor de genoemde peilmomenten herrekend. Deze herrekening kan betekenen dat u recht heeft op meer (nieuwkomers)bekostiging of dat te veel ontvangen (nieuwkomers)bekostiging wordt verrekend met de lopende betalingen. Wanneer u dus voor twee kwartalen nieuwkomersbekostiging bent misgelopen in 2019, zult u deze bekostiging, wanneer u hier recht op hebt, met de herrekening over 2019 alsnog ontvangen.

Relevante overzichten

1. Ik heb bekostiging voor nieuwkomers ontvangen. Hoe kan ik zien voor welke leerlingen ik deze bekostiging heb ontvangen?

Ieder kwartaal wordt er op de 16e van de eerste maand van het kwartaal (16 januari, 16 april, 16 juli en 16 oktober) in Mijn DUO een Terugmelding Bekostigingsgrondslagen Individueel (TBG-i) beschikbaar gesteld. Dit TBG-i is 30 dagen beschikbaar. Op het TBG-i staan de nieuwkomers vermeld, en of u voor hen dat kwartaal bekostiging ontvangt.

2. Ik heb bekostiging voor nieuwkomers ontvangen. Hoe kan ik zien op basis van welke datum is vastgesteld dat een leerling als nieuwkomer kan worden aangemerkt?

De voor bekostiging gehanteerde datum staat in Mijn DUO op de Terugmelding Bekostigingsgrondslagen Individueel (TBG-i). Dit TBG-i is 30 dagen beschikbaar.

3. Hoe kan ik zien welke gegevens ik voor een leerling heb aangepast?

In het Leerlingdossier in Mijn DUO staan de (actuele) gegevens van een individuele leerling zoals die in BRON zijn geregistreerd. Daar staan de persoonsgegevens van de leerling, de inschrijvingsgegevens en de examenresultaten.

In uw eigen leerlingadministratiesysteem (LAS) staan voor het lopende schooljaar (en vaak ook van daarvoor) per individuele leerling onder andere de historische BRON-berichten die verstuurd en ontvangen zijn op een rij. Hier kunt u uit opmaken of er gegevens zijn aangepast.

4. Kan een leerling meerdere keren in het TBG-i staan?

Ja, dit kan, bijvoorbeeld in het Terugmelding Bekostigingsgrondslagen Individueel (TBG-i) van oktober dat door DUO voor u wordt aangemaakt. Op het TBG-i van oktober is de leerlingentelling voor de nieuwkomersbekostiging voor het vierde kwartaal van dit jaar gecombineerd met de reguliere leerlingentelling voor de reguliere bekostiging van komend jaar. Daarom staan deze leerlingen daar twee keer op, bijvoorbeeld één keer voor het vierde kwartaal van het lopende jaar en één keer voor de reguliere bekostiging van het kalenderjaar daarop.

5. Hoe krijg ik informatie rondom nieuwkomers naar voren vanuit het OBO?

Het Overzicht Basisregister onderwijs Onderzoek (OBO) is het object van onderzoek door de instellingsaccountant bij het bekostigingsonderzoek. Door middel van selectie kan de gewenste informatie uit het OBO worden gehaald. Dit staat beschreven in het Programma van Eisen (PvE) voor de elektronische gegevensuitwisseling tussen de VO-scholen en DUO, dat op de website van DUO¹ is te vinden.

6. Kan ik zien voor welke leerlingen de school vóór 1 april 2019 nieuwkomersbekostiging heeft ontvangen?

Nee, niet op leerlingniveau. Vóór 1 april 2019 werd de nieuwkomersbekostiging door middel van een formulier aangevraagd. In dit formulier werd alleen, per nieuwkomerscategorie, het aantal leerlingen vermeld. Dit betekent dat bij DUO niet op leerlingniveau bekend is welke leerlingen vóór 1 april 2019 als nieuwkomer bekostigd zijn. Deze gegevens zijn bij DUO alleen beschikbaar vanaf 1 april 2019, aangezien vanaf die datum de nieuwkomersbekostiging ambtshalve wordt toegekend.

¹ <https://duo.nl/zakelijk/voortgezet-onderwijs/softwareleveranciers/softwareleveranciers-las.jsp>