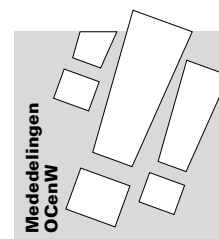


Invoering zogenoemde 'koppelingswet'



Wijziging Vreemdelingenwet

Bestemd voor:

scholen en instellingen voor:

- primair onderwijs (po);
- voortgezet onderwijs (vo);
- beroepsonderwijs en volwasseneneducatie (bve);
- hoger onderwijs, onderzoek en wetenschapsbeleid (how).

Voorlichting

Datum: 26 mei 1998

Kenmerk: VO/TAB-1998/13260

Datum inwerkingtreding: 1 juli 1998

Geldigheidsduur beleidsregel: n.v.t.

Juridische grondslag: Wet tot wijziging Vreemdelingenwet, artikel 24 van de WBO, artikel 32 van de ISOVSO, artikel 27 van de WVO, artikel 8.1.1 van de WEB en artikel 7.32 van de WHW

Relatie tot eerdere mededelingen: n.v.t.

Informatie verkrijgbaar bij:

CFI/ICO/PO, 079-3232.333

CFI/ICO/VO, 079-3232.444

CFI/ICO/BVH, 079-3232.666

Algemeen

Met ingang van 1 juli 1998 treedt de wet tot wijziging van de Vreemdelingenwet en enige andere wetten in werking. Deze wetswijziging beoogt de aanspraak van vreemdelingen op verstrekkings, voorzieningen, uitkeringen, ontheffingen en vergunningen te koppelen aan het rechtmatig verblijf in Nederland. De wet wordt om die reden ook wel de Koppelingswet genoemd,

Gevolgen van de Koppelingswet voor onderwijsvoorzieningen

Deze wet heeft gevolgen voor de toelating/inschrijving van vreemdelingen die gebruik willen maken van onderwijsvoorzieningen. In dat verband zijn gewijzigd c.q. aangepast: (zie bijlage 1)

- artikel 24 van de Wet op het basisonderwijs (per 1 augustus 1998: Wet op het primair onderwijs),
- artikel 32 van de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs (ISOVSO; per 1 augustus 1998: Wet op de expertisecentra)
- artikel 27 van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO; per 1 augustus 1998 tevens voor het speciaal voortgezet onderwijs artikel 32 van deel II van de Wet op het voortgezet onderwijs),
- artikel 8.1.1 van de Wet educatie en Beroepsonderwijs (WEB) en
- artikel 7.32 van de Wet op het hoger en wetenschappelijk onderzoek (WHW).

Wat zijn de consequenties van de wetswijzigingen voor vreemdelingen van 18 jaar en ouder?

De wetswijzigingen hebben uitsluitend gevolgen voor de toelating/ inschrijving van vreemdelingen als bedoeld in de Vreemdelingenwet van 18 jaar en ouder.

Iedere vreemdeling * moet namelijk over een document beschikken waaruit blijkt dat zijn verblijf in Nederland (voorlopig) wordt gesanctioneerd. Is dat niet het geval en is hij 18 jaar of ouder dan mag hij niet tot het onderwijs worden toegelaten.

Om de rechtmatigheid van het verblijf in Nederland van een vreemdeling, die 18 jaar of ouder is en die van een onderwijsvoorziening wenst gebruik te maken te kunnen vaststellen, moeten de instellingsbesturen of de bevoegde gezagsorganen van onderwijsinstellingen vóór de toelating/ inschrijving controleren:

1. De identiteit van de persoon en zijn leeftijd.
2. De nationaliteit van die persoon.
3. Het verblijfsdocument.

NB. Een vreemdeling dient te beschikken over een verblijfsdocument. Artikel 8a, tweede lid van de Vreemdelingenwet (zie bijlage 2) bepaalt dat de Minister van Justitie aan een rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdeling een document of schriftelijke verklaring dient te verschaffen, waaruit de rechtmatigheid van zijn verblijf blijkt. Dit document is hij verplicht te tonen en kan tevens worden gebruikt om de identiteit van betrokkene vast te stellen.

In geval van twijfel over de juiste verblijfrechtelijke status van een vreemdeling kunnen instellingsbesturen



Invoering zogenoemde

'koppelingwet'

en bevoegde gezagsorganen de meest recente gegevens van betrokkene (laten) opvragen in de Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA).

Na controle en na vaststelling van de verblijfsrechtelijke status van een vreemdeling door de instellingsbesturen of de bevoegde gezagsorganen, kan tot toelating/ inschrijving worden besloten.

De controle op de verblijfsrechtelijke status vindt uitsluitend plaats bij inschrijving. Het is dus niet nodig de verblijfsrechtelijke status van een ingeschreven vreemdeling periodiek te controleren.

Wat zijn de consequenties van de wetswijzigingen voor vreemdelingen jonger dan 18 jaar?

Elke inwoner van Nederland die jonger is dan 18 jaar, en dus ook elke in ons land verblijvende vreemdeling, die jonger is dan 18 jaar, moet – ongeacht zijn verblijfsstatus – tot het onderwijs worden toegelaten. Eenmaal toegelaten heeft hij het recht om de begonnen opleiding – ook wanneer hij ouder is dan 18 jaar – met een diploma te voltooien. Dit houdt in dat hem ook de mogelijkheid voor een herexamen kan worden geboden.

Wenst een vreemdeling van opleiding te veranderen, en is hij inmiddels 18 jaar geworden, dan is dat alleen mogelijk als hij rechtmatig in ons land verblijft, en zijn verblijfspositie voorziet in het volgen van onderwijs. Dit betekent dat, indien een leerling van 18 jaar of ouder doorstroomt van mavo naar havo of van havo naar vwo, dan wel indien een deelnemer van 18 jaar of ouder doorstroomt van de ene naar de andere beroepsopleiding, of achtereenvolgens afzonderlijk aangeboden onderdelen van een beroepsopleiding volgt, het bevoegd gezag of instellingsbestuur wél opnieuw de verblijfsrechtelijke status moet controleren.

NB

Het kan voorkomen dat een vreemdeling uiteindelijk geen toestemming krijgt om langer in ons land te blijven en moet worden uitgewezen. Het feit dat hij tot een school/opleiding is toegelaten, is geen beletsel voor de uitzetting.

Moet melding worden gedaan?

Een instellingsbestuur of bevoegd gezagsorgaan is niet verplicht om een vreemdeling die onrechtmatig in ons land verblijft, te melden bij de Vreemdelingendienst c.q. Justitie.

Wel moet worden opgemerkt dat in strijd met de onderwijswetgeving wordt gehandeld, wanneer een onrechtmatig in ons land verblijvende vreemdeling van 18 jaar of ouder tot het onderwijs wordt toegelaten/ingeschreven. Er wordt in strijd met de wet gehandeld als

voor een zodanige vreemdeling bekostiging wordt ontvangen.

* Onder vreemdeling worden zowel mannelijke als vrouwelijke vreemdelingen verstaan

Bijlage 1

Aanpassing onderwijswetgeving

De wijzigingen in de Vreemdelingenwet hebben mede geleid tot wijzigingen van andere wetten (koppeling). Dat geldt ook voor de onderwijswetgeving waar het de toelating van leerlingen/ deelnemers en inschrijving van studenten betreft.

Wet op het basisonderwijs¹⁾

In artikel 24, eerste lid, van de Wet op het basisonderwijs wordt na de eerste volzin een zin toegevoegd, luidende:

- De toelating tot de school is niet afhankelijk van het houden van rechtmatig verblijf in de zin van artikel 1b van de Vreemdelingenwet.

Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs²⁾

In artikel 32 van de Interimwet op het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs wordt onder meer een nieuw tweede en derde lid opgenomen luidende:

2. Tot de school wordt uitsluitend als leerling toegelaten degene waarvan de ouders aantonen, dan wel, indien hij meerderjarig en handelingsbekwaam is, degene die aantoot dat hij:
 - a. de Nederlandse nationaliteit bezit of op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander wordt behandeld,
 - b. vreemdeling is en jonger dan 18 jaar op de eerste schooldag waarop het speciaal onderwijs, dan wel het voortgezet speciaal onderwijs begint, waarvoor voor de eerste maal toelating wordt gewenst,
 - c. vreemdeling is, 18 jaar of ouder is op de eerste schooldag waarop het speciaal onderwijs, dan wel het voortgezet speciaal onderwijs begint waarvoor de eerste maal toelating wordt gewenst en op die dag rechtmatig verblijf houdt in de zin van artikel 1b van de Vreemdelingenwet dat voorziet in het volgen van onderwijs, of
 - d. vreemdeling is, niet meer voldoet aan een van de voorwaarden, genoemd onder b of c, en eerder in overeenstemming met een van die onderdelen voor speciaal onderwijs, dan wel voortgezet speciaal onderwijs is toegelaten tot een school, welk

onderwijs nog steeds wordt gevolgd en nog niet is voltooid.

3. Indien na de toelating tot de school blijkt dat deze op welke grond dan ook niet in overeenstemming met het tweede lid heeft plaatsgevonden, wordt de leerling onmiddellijk verwijderd.

Wet op het voortgezet onderwijs³⁾

In artikel 27 van de Wet op het voortgezet onderwijs zijn twee nieuwe leden 1a en 1b ingevoegd, luidende:

- 1a. Voor het volgen van een vorm van onderwijs als onderscheiden in artikel 5 aan een school wordt uitsluitend als leerling toegelaten degene waarvan de ouders, voogden of verzorgers aantonen, dan wel, indien hij meerderjarig en handelingsbekwaam is, degene die aantoonst dat hij:
- de Nederlandse nationaliteit bezit of op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander wordt behandeld,
 - vreemdeling is en jonger dan 18 jaar op de eerste schooldag waarop de vorm van voortgezet onderwijs als onderscheiden in artikel 5 begint waarvoor voor de eerste maal toelating wordt gewenst.
 - vreemdeling is, 18 jaar of ouder is op de eerste schooldag waarop de vorm van voortgezet onderwijs als onderscheiden in artikel 5 begint waarvoor de eerste maal toelating wordt gewenst en op die dag rechtmatig verblijf houdt in de zin van artikel 1b van de Vreemdelingenwet dat voorziet in het volgen van onderwijs, of
 - vreemdeling is, niet meer voldoet aan een van de voorwaarden, genoemd onder b of c, en eerder in overeenstemming met een van die onderdelen voor een vorm van voortgezet onderwijs als onderscheiden in artikel 5 is toegelaten tot een school, welke vorm van voortgezet onderwijs nog steeds wordt gevolgd en nog niet is voltooid.
- 1b. Indien na de toelating tot de school blijkt dat deze op welke grond dan ook niet in overeenstemming met lid 1a heeft plaatsgevonden, wordt de leerling onmiddellijk verwijderd.

Wet educatie en beroepsonderwijs

Artikel 8.1.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs is gewijzigd als volgt:

Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: De inschrijving voor een opleiding of een onderdeel van een opleiding staat uitsluitend open voor degene waarvan de ouders, voogden of verzorgers aantonen, dan wel, indien hij meerderjarig en handelingsbekwaam is, degene die aantoonst dat hij:

- de Nederlandse nationaliteit bezit of op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander wordt behandeld,
- vreemdeling is en jonger dan 18 jaar op de eerste dag waarop de opleiding of het onderdeel van de opleiding begint waarvoor voor de eerste maal inschrijving wordt gewenst,
- vreemdeling is, 18 jaar of ouder is op de eerste dag waarop de opleiding of het onderdeel van de opleiding begint waarvoor voor de eerste maal inschrijving wordt gewenst en op die dag rechtmatig verblijf houdt in de zin van artikel 1b van de Vreemdelingenwet dat voorziet in het volgen van onderwijs, of
- vreemdeling is, niet meer voldoet aan een van de voorwaarden, genoemd onder b of c, en eerder in overeenstemming met een van die onderdelen is ingeschreven voor een opleiding of het onderdeel van de opleiding van een instelling, welke opleiding of welk onderdeel van de opleiding nog steeds wordt gevolgd en nog niet is voltooid.

Na het eerste lid wordt een nieuw lid 1a ingevoegd luidende:

- 1a. Indien na de inschrijving voor de opleiding of een onderdeel van de opleiding blijkt dat deze op welke grond dan ook niet in overeenstemming met de vierde volzin van het eerste lid heeft plaats gevonden, wordt de onderwijsovereenkomst, bedoeld in artikel 8.1.3 met onmiddellijke ingang ontbonden.

Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek

Na artikel 7.32, vierde lid van de Wet op het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderwijs zijn twee nieuwe leden toegevoegd, luidende:

5. De inschrijving als student of extraneus staat slechts open voor degene waarvan de ouders, voogden of verzorgers aantonen, dan wel, indien hij meerderjarig en handelingsbekwaam is, degene die aantoonst dat hij:
- de Nederlandse nationaliteit bezit of op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander wordt behandeld,
 - vreemdeling is en jonger dan 18 jaar op de eerste dag waarop de opleiding begint, waarvoor voor de eerste maal inschrijving wordt gewenst,
 - vreemdeling is, 18 jaar of ouder is op de eerste dag waarop de opleiding begint waarvoor voor de eerste maal inschrijving wordt gewenst en op die dag rechtmatig verblijf houdt in de zin van artikel 1b van de Vreemdelingenwet dat voorziet in het volgen van onderwijs,
 - vreemdeling is en buiten Nederland verblijf houdt op de eerste dag waarop de opleiding



Invoering zogenoemde 'koppelingwet'



Invoering zogenoemde

'koppelingswet'

- beginnt waarvoor voor de eerste maal de inschrijving wordt gewenst, of
- e. vreemdeling is, niet meer voldoet aan een van de voorwaarden, genoemd onder b, c of d, en eerder in overeenstemming met een van die onderdelen is ingeschreven voor een opleiding van een instelling, welke opleiding nog steeds wordt gevolgd en nog niet is voltooid.
 6. Indien na de inschrijving blijkt dat deze op welke grond dan ook niet in overeenstemming met het eerste lid heeft plaats gevonden, wordt de inschrijving van de student of extraneus onmiddellijk beëindigd.

Voetnoten

- 1) per 1 augustus 1998: Wet op het primair onderwijs
- 2) per 1 augustus 1998: Wet op de expertisecentra
- 3) per 1 augustus 1998 wordt de Wet op het voortgezet onderwijs uitgebreid met een deel II over het speciaal voortgezet onderwijs voor l.o.m. en m.l.k. In dat deel zal dan een artikel 32 voor dat onderwijs worden opgenomen met een gelijke tekst als hierboven opgenomen voor artikel 32 van de ISOVSO/WEC

Bijlage 2

Vreemdelingenwet

Artikel 1b

Vreemdelingen genieten in Nederland slechts rechtmatig verblijf:

1. Op grond van een besluit tot toelating alsmede op grond van toelating als gemeenschapsonderdaan tenzij deze onderdaan verblijf houdt in strijd met een beperking op grond van een regeling krachtens het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap;
2. op grond van een besluit tot voorwaardelijke toelating;
3. in afwachting van de beslissing op een aanvraag om toelating, voortgezette toelating daaronder begrepen, terwijl ingevolge deze wet dan wel op grond van een beschikking ingevolge deze wet of op grond van een rechterlijke beslissing uitzetting van de aanvrager achterwege dient te blijven totdat op de aanvraag is besloten;
4. Binnen de termijn bedoeld in artikel 8, eerste lid, mits voldaan is aan de daar omschreven voorwaarden;
5. Indien tegen de uitzetting beletselen bestaan vastgesteld bij beschikking ingevolge deze wet.

Artikel 8a

1. Behoudens ten aanzien van gemeenschaps- onderdanen geschiedt toelating, voorwaardelijke toelating daaronder begrepen, slechts door een besluit van een bestuursorgaan.
2. Onze minister(*) verschaft aan een vreemdeling, bedoeld in artikel 1b, aanhef en onder 1,2,3,5, een document of schriftelijke verklaring, waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Bij de aanvraag van een beschikking legt de vreemdeling desgevraagd een kopie van het document of de schriftelijke verklaring over, dat wordt aangemerkt als een bescheid als bedoeld in artikel 4:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Onze minister (*) wijst bij ministeriële regeling de bescheiden, bedoeld in het tweede lid, aan en kan modellen vaststellen voor de documenten en de schriftelijke verklaring.

(*) Hier is bedoeld de minister van justitie.